



Governo do Estado do Rio de Janeiro
Instituto Estadual do Ambiente
Procuradoria

PARECER Nº 135/2022/INEA/GERDAM
PROCESSO Nº E-07/002.7065/2016
INTERESSADO: SUPGER

Parecer nº 12/2022 – RRC - Inea/Proc/Gerdam

ANÁLISE DA JURIDICIDADE DO PROCESSO DE APURAÇÃO DE INFRAÇÃO ADMINISTRATIVA AMBIENTAL. INCIDÊNCIA DA PRESCRIÇÃO INTERCORRENTE. ART. 74, § 1º DA LEI ESTADUAL N.º 5.427/2009. SUGESTÃO PELO ARQUIVAMENTO DO PROCESSO. NECESSIDADE DE SE APURAR EVENTUAL RESPONSABILIDADE ADMINISTRATIVA FUNCIONAL ANTE A CONSUMAÇÃO DA PRESCRIÇÃO. IMPRESCRITIBILIDADE DA RESPONSABILIDADE CIVIL PELO DANO AMBIENTAL. REMESSA À DIRPOS/INEA DIANTE DA NECESSIDADE DE SE VERIFICAR O DANO A SER REPARADO.

Sr. Procurador-Chefe do Inea,

I - RELATÓRIO

Trata-se de processo administrativo referente ao Auto de Infração n.º SUPBIGEAI/00146831 (fl. 11 do doc. 42018313), lavrado em face de Pousada Toca do Cambu Ltda. - ME, aplicando penalidade de multa simples no valor de R\$ 23.584,60 (vinte e três mil quinhentos e oitenta e quatro reais e sessenta centavos) em decorrência da empresa *"iniciar obra no pier de atracação, sobre o espelho d'água, em área dentro da poligonal da APA de Tamoios, sem possuir licença ambiental"*.

Diante deste quadro fático, o presente processo administrativo foi encaminhado a esta Procuradoria (42106860) com o fito de verificar eventual prescrição intercorrente tendo em vista a sua paralisação desde 26 de julho de 2016.

À vista disto, segue o exposto.

II - FUNDAMENTAÇÃO

Nos termos do § 1º do art. 74 da Lei Estadual nº 5.427/2009, *"incide a prescrição no procedimento administrativo paralisado por mais de três anos, pendente de julgamento ou despacho, cujos autos serão arquivados de ofício ou mediante requerimento da parte interessada, sem prejuízo da apuração da responsabilidade funcional decorrente da paralisação, se for o caso"*.

A norma está relacionada ao princípio do impulso oficial, segundo o qual cabe à Administração Pública realizar os atos necessários à movimentação do processo administrativo para promover a apuração do seu objeto. Em outras palavras, os despachos que representam mera movimentação processual, sem qualquer análise de mérito, não podem ser considerados causas de interrupção ou suspensão da prescrição.

Note-se que, no administrativo em tela, foi lavrado o Auto de Infração n.º SUPBIGEAI/00146831 (fl. 11 do doc. 42018313) em 26 de julho de 2016, sendo esse o último ato efetivo do processo. Não há, nos autos, nem mesmo a notificação e ciência do autuado sobre a sanção.

Após isso, o processo não teve qualquer movimentação, o que enseja a consumação da prescrição intercorrente (trienal).

Todavia, de acordo com o relatório de vistoria n.º 134.06.16 da Superintendência Regional Baía da Ilha Grande - Supbig, foi emitida notificação manual SUPBIGNOT/5536, transformada no sistema de notificação SUPBIGNOT/01068315, para que o autuado apresente a respectiva licença para a construção de estrutura de apoio náutico, em área dentro da poligonal da APA dos Tamoios, em área limítrofe com a faixa de areia da praia.

No mesmo relatório, informou-se que as obras executadas sem licenciamento foram devidamente embargadas.

Diante disso, sugere-se que a área técnica realize nova vistoria no local para identificar a situação atual da construção irregular com vistas à nova fiscalização, apesar da prescrição do presente auto.

III - CONCLUSÃO

Ante o exposto, ausente julgamento ou despacho aptos a dar efetivo impulso oficial à apuração objeto deste processo por mais de 3 (três) anos (prescrição intercorrente), resulta clara a incidência da prescrição.

Assim, sugere-se a submissão dos autos ao Condir para que delibere e decida pela revogação do Auto de Infração e consequente arquivamento do presente processo, bem como opina-se pelo encaminhamento dos autos à Dirpos para a apuração de eventual responsabilidade funcional decorrente da prescrição ora constatada em processo administrativo disciplinar a ser conduzido pela Corregedoria deste Inea.

No que tange à eventual necessidade de verificação de passivo ambiental, sugere-se que a Dirpos também promova a abertura de processo administrativo para atestar a inexistência de danos relacionados à infração ambiental constatada.

Urge registrar, por fim, que a responsabilidade civil pela reparação do dano ambiental incide sobre todos aqueles que direta ou indiretamente causaram uma degradação ambiental, sendo certo que a pretensão reparatória ambiental é imprescritível, por versar sobre direito essencial e fundamental pertencente à presente e futuras gerações.

Por fim, sugere-se a realização de nova vistoria para a análise da situação atual da área.

É a manifestação que, *s.m.j.*, submeto à apreciação.

Rafaella Ribeiro de Carvalho
Gerente de Ambiental / ID 5128395-6
Gerdam / Procuradoria do Inea

VISTO

APROVO o Parecer n.º 12/2022, – RRC - Inea/Proc/Gerdam, da lavra da Gerente de Ambiental **Rafaella Ribeiro de Carvalho**, que analisou o presente processo administrativo, opinando acerca da incidência da prescrição intercorrente e submissão do expediente ao **Condir** para deliberação quanto ao seu arquivamento e consequente anulação do Auto de Infração.

À **Dirpos** do Inea para ciência e, caso entenda pertinente, a adoção de medidas cabíveis, acentuando a necessária verificação de eventual dano ambiental decorrente da infração.

Por fim, à Supger, em devolução.

Maurício Carlos A. Ribeiro

Procurador do Estado

Procurador-Chefe do Inea



Documento assinado eletronicamente por **Mauricio Carlos Araújo Ribeiro, Procurador**, em 07/11/2022, às 15:18, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



Documento assinado eletronicamente por **Rafaella Ribeiro de Carvalho, Gerente**, em 07/11/2022, às 19:02, conforme horário oficial de Brasília, com fundamento nos art. 21º e 22º do [Decreto nº 46.730, de 9 de agosto de 2019](#).



A autenticidade deste documento pode ser conferida no site http://sei.rj.gov.br/sei/controlador_externo.php?acao=documento_conferir&id_orgao_acesso_externo=6, informando o código verificador **42248835** e o código CRC **82BAB634**.